



Città di Giugliano in Campania

Città Metropolitana di Napoli

AREA: SETTORE SERVIZI SOCIALI, ISTRUZIONE, CULTURA , SPORT, CED

DETERMINAZIONE RCG N° 1475/2025 DEL 08/08/2025

N° DetSet 454/2025 del 07/08/2025

Dirigente: ANGELA ROSARIA CAPRIO

**OGGETTO: Indizione Gara e Approvazione Atti S.A.I. Minori Stranieri Non
Accompagnati**

CUP: G99J21008270001

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

(art. 147-bis D,Lgs n. 267/2000)

Il Responsabile ANGELA ROSARIA CAPRIO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 1475/2025, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Giugliano in Campania, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 42 del 29.04.2024, con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività ed organizzazione (P.I.A.O.) del Comune di Giugliano in Campania ed il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2024/2026.

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 62 del 28/05/2024 di approvazione del Rendiconto Esercizio Finanziario 2023.

Visto il Decreto Commissariale n.242 del 17/03/2025 con cui il dr. Michele Maria Ippolito è stato nominato Dirigente del Settore Servizi Sociali - Istruzione - Sport Cultura Turismo e CED;

Vista la DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 1/2025 del 28/02/2025 con il quale è stato approvato ai sensi dell'art. 170 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 il DUP (Documento Unico di Programmazione) Annualità 2025-2027.

Vista la DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 15/2025 del 04/03/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione Finanziario 2025/2027.

Vista la nota prot. n. 101783 del 31/07/2025 cui la Dr.ssa Angela Rosaria Caprio è delegata alle funzioni dirigenziali

Premesso che:

- con comunicazione del 22.12.2020, il Ministero dell'Interno (visto tra gli altri il D.M. 18.11.2019) ha reso pubblico l'Avviso denominato "Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia di MSNA nella rete SIPROIMI - SAI", rivolto agli enti locali di cui all'art. 2 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, per la presentazione di progetti da finanziare con le risorse del Programma Nazionale Fondo Asilo Migrazione ed Integrazione (FAMI) 2014/2020 – Obiettivo Specifico 1 Asilo – Obiettivo nazionale 1 Accoglienza/Asilo – Potenziamento rete SIPROIMI MSNA (Sistema di Protezione per i titolari di Protezione Internazionale e per Minori Stranieri Non Accompagnati)

- il Comune di Giugliano in Campania, ai fini della presentazione di una propria istanza di partecipazione, giusta Deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 4.03.2021 (ad oggetto: Adesione Avviso Pubblico "Rafforzamento delle capacità di accoglienza inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI"), ha stabilito di aderire al suddetto Avviso ministeriale, dando mandato al Dirigente del Settore Servizi Sociali per gli adempimenti di competenza

- con Decreto del Ministero dell'Interno - Prot. 19125 dell'1.7.2021, è stata approvata la graduatoria predisposta dall'apposita Commissione di valutazione con ammissione a finanziamento della proposta progettuale presentata dal Comune di Giugliano in Campania, classificatasi, nella graduatoria nazionale, al posto n. 45 – identificata con codice PROG – 1897, per l'accoglienza di n. 24 MSNA, per un finanziamento complessivo di € 599.184,00 a valere sul Fondo Nazionale per la Politiche e i Servizi dell'Asilo, come previsto dalla Determina del 17.11.2020 dell'autorità responsabile del FAMI – CUP G99J21008270001

Preso atto che:

- con accordo modificativo della determina a procedere prot. 9434 del 28.08.2022, l'Autorità responsabile del FAMI ha autorizzato la proroga della conclusione del progetto denominato "Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI – SAI" al 31.12.2023;

- per l'effetto, ai sensi del decreto Prot. 39123 del 21.10.2022, il Ministero dell'Interno ha stabilito la proroga delle attività dei progetti SAI sino al 31.12.2023, autorizzando un ulteriore finanziamento di € 233.107,20 in favore del Comune di Giugliano (cod. PROG. 1897) per le attività fino al 15.06.2023, per n. 24 posti

- con decreto Prot. 23405 del 13.06.2023, il Ministero dell'Interno ha, tra l'altro, ammesso a finanziamento le attività in questione fino al 28.7.2023, per € 67.647,60 in favore del Comune di Giugliano in Campania, per n. 23 posti;

- con decreto Prot n. 31017 dell'8.8.2023, il Ministero dell'Interno ha ribadito che " il finanziamento già concesso per 12 mesi decorre dalla data della Comunicazione Inizio Attività (CIA) e che in relazione alla sopracitata proroga del progetto FAMI, le attività dei progetti SAI possono essere prorogate fino al 31.12.2023", autorizzando un ulteriore finanziamento di € 149.454,00 in favore del Comune di Giugliano (cod. PROG. 1897) per le attività fino al 31.10.2023, per n. 23 posti

- con decreto Prot. 47609 del 7.11.2023, il Ministero dell'Interno ha stabilito che: "sono approvati n. 69 progetti categ. minori stranieri non accompagnati (MSNA), in scadenza al 31.10.2023, autorizzati alla prosecuzione dal 1.11.2023 al 31.10.2025, con ammissione al finanziamento per un importo annuale pari a € 30.093.706,81"

- nell'elenco al decreto ministeriale di cui sopra risulta autorizzato alla prosecuzione anche il progetto del Comune di Giugliano in Campania per un totale complessivo finanziato, Iva inclusa, di € 574.218,00, per n. 23 posti

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale si è posta l'obiettivo di dare continuità al progetto di accoglienza di 23 Minori Stranieri Non Accompagnati accolti attivando ulteriori interventi concreti, in partenariato con associazioni e/o altri soggetti del Terzo Settore, allo scopo di creare una rete locale d'accoglienza e dare, in tal modo, supporto tangibile ai minori fuggiti dai propri paesi ;

- il Comune, allo stato, non dispone direttamente di strutture usufruibili con le caratteristiche di cui all'art. 19 delle su citate Linee guida e, pertanto, necessita l'individuazione di un partner di progetto (per la progettazione e la successiva gestione degli interventi), da individuare con apposito Avviso Pubblico finalizzato alla successiva stipula di Accordo Quadro;

Preso atto che:

- dal 1° gennaio 2024 diventa requisito obbligatorio la disponibilità di piattaforme telematiche di approvvigionamento;

- l'art 25 del D.lgs. 36/2023 definisce le piattaforme di approvvigionamento digitale come l'insieme dei servizi e dei sistemi informatici, interconnessi e interoperanti, utilizzati dalle stazioni appaltanti per svolgere una o più attività di cui all'articolo 21, comma 1, e per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici. Le piattaforme di approvvigionamento digitale interagiscono con i servizi della Banca dati nazionale dei contratti pubblici (ANAC). È in questo quadro normativo che è stata pubblicata, sulla GU Serie Generale n.136 del 13-06-2023, la determinazione AGID n. 137/2023 del 1° giugno 2023 inerente i "Requisiti tecnici e modalità di certificazione delle Piattaforme di approvvigionamento digitale";

- la procedura di gara in oggetto, interamente gestita in via telematica, verrà espletata attraverso la Piattaforma Traspare in conformità alle prescrizioni di cui agli articoli 25 e 26 del D.Lgs. 36/2023 e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs 82/2005, ed avrà come oggetto "Gara europea a procedura aperta per la conclusione di un Accordo quadro con un solo operatore economico, ex art. 59 del Codice degli appalti (D.Lgs. 36/2023), per l'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolti ai richiedenti protezione internazionale nell'ambito del sistema SAI MSNA per la durata di n. 3 anni";

Richiamati:

- l'art. 192, comma 1 e 2, del D.lgs. 267/2000 che recita testualmente "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base. Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano";

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 che recita testualmente "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Visto l'art. 59 del D.Lgs. 36/2023 rubricato "Accordi quadro" il quale stabilisce al comma 1 che "Le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro di durata non superiore a quattro anni, salvo casi eccezionali debitamente motivati, in particolare con riferimento all'oggetto dell'accordo quadro. L'accordo quadro indica il valore stimato dell'intera operazione contrattuale"; al comma 2 che "Gli appalti basati su un accordo quadro sono aggiudicati secondo le procedure previste dal presente articolo, applicabili tra le stazioni appaltanti, individuate nell'indizione della procedura per la conclusione dell'accordo quadro, e gli operatori economici selezionati in esito alla stessa. Non possono in sede di appalto apportarsi modifiche sostanziali alle condizioni fissate nell'accordo quadro"; al comma 3 che "Quando l'accordo quadro sia concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso. La stazione appaltante può consultare per iscritto l'operatore economico chiedendogli di completare la sua offerta, se necessario";

Vista la delibera della Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per la Campania - n. 77/2018, la quale testualmente recita: l'accordo quadro realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum. Dal punto di vista del diritto amministrativo, esso corrisponde ad una procedura ad evidenza pubblica che individua il soggetto di tali future contrattazioni e le condizioni della piattaforma preparatoria all'affidamento di uno o più appalti successivi. Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. Infatti, in base al contratto normativo, «vengano posti in essere [...] dei contratti applicativi non autonomi, il cui oggetto è solamente determinabile, in applicazione del contenuto prefissato nell'accordo medesimo. [Dallo stesso] discendono non già obblighi esecutivi e neppure un obbligo a contrarre (pactum de contrahendo), bensì l'unico obbligo, nel caso in cui l'amministrazione si determini a contrarre, di applicare al futuro contratto (o alla serie di futuri contratti) le condizioni contrattuali predefinite nell'accordo quadro (pactum de modo contrahendi) [...] (Deliberazione 20 febbraio 2007, n. 40).»;

Dato atto che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, e che come stabilito dal Decreto legislativo del 23/06/2011 n. 118 ai sensi dell'art 39 "non è possibile impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce" e ai sensi dell'art. 74 "Gli ordinativi di pagamento sono disposti nei limiti dei rispettivi stanziamenti di cassa, salvo i pagamenti riguardanti il rimborso delle anticipazioni di tesoreria, i servizi per conto terzi e le partite di giro";

Considerata la necessità di garantire la naturale prosecuzione di servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolti ai richiedenti protezione internazionale vista, altresì, la prassi ormai consolidata del Ministero dell'Interno di decretare, in prossimità della scadenza, la prosecuzione dei finanziamenti a favore dei suddetti soggetti, lo strumento dell'accordo quadro appare quello maggiormente rispondente alle esigenze innanzi menzionate ed ai principi di cui all'art. 97 della Costituzione ed in particolare di efficacia, economicità ed efficienza;

Visti, relativamente all'individuazione delle modalità di affidamento del servizio in argomento:

- l'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023 rubricato "Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti. Disciplina dei contratti misti.", per l'appalto in oggetto, trattandosi di servizi elencati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, la soglia è fissata in euro 750.000;
- l'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 rubricato "Procedura aperta" il quale stabilisce al comma 1 che "Nelle procedure aperte qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara; al comma 2 che "Il termine minimo per la ricezione delle offerte è di trenta giorni dalla

data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell'articolo 84. Le offerte sono accompagnate dalle informazioni richieste dalla stazione appaltante;

- l'art. 108 D.Lgs. n. 36/2023 rubricato "Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture" il quale stabilisce al comma 2 che "Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo: a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dall'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1" al comma 5 che "L'elemento relativo al costo, anche nei casi di cui alle disposizioni richiamate al comma 1, può assumere la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi.";

Considerato che nel caso di specie, l'appalto in oggetto non è suddivisibile in lotti poiché trattasi di un insieme di attività complessive ed integrate tra loro finalizzate alla corretta esecuzione del progetto S.A.I. MSNA così come indicato dallo stesso Ministero;

Ritenuto, pertanto, di indire una gara europea a procedura aperta per la conclusione di un Accordo quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolti ai richiedenti protezione internazionale nell'ambito del sistema SAI MSNA per la durata di n. 3 anni, per un importo presunto a base d'asta pari ad € 1.636.521,30 (unmilione seicentotrentaseimilacinquecentoventuno/30 oltre iva al 5% se dovuta, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.108 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, assumendo l'elemento relativo al costo la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi (art. 108 comma 5 del D.Lgs. 36/2023) da valutarsi, da parte della Commissione Giudicatrice, secondo la pluralità di criteri definiti nel disciplinare di gara, quali norme integrative al bando di gara;

Visti gli allegati atti di gara che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ritenuto necessario procedere alla loro approvazione per consentire l'avvio della relativa procedura aperta da tenersi sulla Piattaforma Traspare;

Dato atto che:

- le verifiche effettuate consentono alla scrivente Funzionaria Dott.ssa Angela Rosaria Caprio di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D. Lgs.267/2000;

- che non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitti di interesse da parte della scrivente Funzionaria E.Q. firmataria del presente atto e che sono stati assolti gli obblighi previsti dal Piano Triennale della Trasparenza ed integrità, secondo quanto previsto dal vigente Piano Triennale Anticorruzione;

- le somme necessarie all'espletamento del servizio saranno impegnate con successivi provvedimenti a seguito di individuazione del soggetto con cui sarà stipulato un accordo quadro;
- saranno detratte in corso di esecuzione le somme relative all'appalto direttamente sostenute dalla Stazione Appaltante previste dall'allegato Piano Finanziario Preventivo, quali a titolo esemplificativo e non esaustivo, incentivi per le funzioni tecniche per i dipendenti comunali ai sensi dell'art.45 co.2 del Codice ed ai sensi del Regolamento Comunale approvato con Deliberazione di G.C. n. 99/2021, etc;

Visti:

- il D.Lgs, n 267/2000 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/90;
- il D.Lgs, n 36/2023;

Per tutto quanto sopra e per le motivazioni indicate che qui s'intendono integralmente riportate e trascritte,

DETERMINA

1. di indire una gara europea a procedura aperta per la conclusione di un Accordo quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela rivolti ai richiedenti protezione internazionale nell'ambito del sistema SAI MSNA per la durata di n. 3 anni, a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo;
2. di approvare la documentazione di gara all'uopo predisposta quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e consistente in:
 - 1) Bando e Disciplinare di gara;
 - 2) Capitolato Speciale d'Appalto;
 - 3) Schema di domanda di partecipazione alla gara;
 - 4) DGUE - Documento di gara unico europeo;
 - 5) Dichiarazione di avvalimento;
 - 6) Modulo per l'attestazione di pagamento dell'imposta di bollo;
 - 7) Modulo per il pantouflage;
3. di impegnare sul capitolo 10401019 del bilancio c.e. esclusivamente il contributo ANAC a carico di questa S.A pari ad € 660,00;
4. di dare atto che:

□ l'importo stimato e posto a base d'asta è pari ad € € 1.636.521,30 (unmilione seicentotrentaseimilacinquecentoventuno/30 oltre iva al 5% se dovuta;

□ ai sensi dell'183 del D.Lgs. 267/2000, trattasi di spese per contratti pluriennali;

□ l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.108 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, assumendo l'elemento relativo al costo la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi (art. 108 comma 5 del D.Lgs. 36/2023) da valutarsi, da parte della Commissione Giudicatrice, secondo la pluralità di criteri definiti nel disciplinare di gara, quali norme integrative al bando di gara;

□ le somme necessarie all'espletamento del servizio saranno impegnate con successivi provvedimenti a seguito di individuazione del soggetto, tramite contratti applicativi;

□ saranno detratte in corso di esecuzione le somme relative all'appalto direttamente sostenute dalla Stazione Appaltante previste dall'allegato Piano Finanziario Preventivo "S.A.I. MSNA", quali a titolo esemplificativo e non esaustivo, incentivi per le funzioni tecniche per i dipendenti comunali ai sensi dell'art.45 co.2 del Codice ed ai sensi del Regolamento Comunale approvato con Deliberazione di G.C. n. 99/2021, costo del revisore contabile, spese per inserimento in case-famiglia, etc;

6. di precisare che:

□ il corrispettivo contrattuale, relativamente ai contratti applicativi, sarà comunque ridotto a seguito di eventuali tagli decisi dal Ministero dell'Interno a seguito di presentazione della rendicontazione da parte dell'appaltatore e successiva relazione del revisore contabile indipendente, senza che l'appaltatore abbia nulla a pretendere;

□ nel caso, per ritardi nell'aggiudicazione della presente procedura, la S.A. sia costretta ad effettuare proroghe al precedente aggiudicatario per uno o più mesi dell'anno 2026, l'importo dell'appalto sarà conseguentemente ridotto;

Si dà atto che, consapevole delle sanzioni penali, nel caso di dichiarazioni non veritiere, di formazione o uso di atti falsi, richiamate dall'art. 76 del D.P.R. 445 del 28 dicembre 2000, la sottoscritta di-chiara sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli affetti della legge 06/11/2012 n. 190 e ss.mm.ii., che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali

5) di rappresentare che la scrivente, in qualità di delegata alle funzioni dirigenziali, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di che trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., dell'art. 7 del D.P.R. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e del Codice di comportamento integrativo del Comune di Giugliano in Campania;

6) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti della norma recata dall'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

7) di adempiere, inoltre, con l'esecutività della determina agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 37 del D.Lgs. 33 del 14 marzo 2013 e all'art. 1 comma 32 della legge 190/2012.

Il Funzionario E.Q.
con delega alle Funzioni Dirigenziali
(Prot. n.101783 del 31/07/2025)
Dr.ssa Angela Rosaria Caprio

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 454/2025 del 07/08/2025, avente oggetto:

Indizione Gara e Approvazione Atti S.A.I. Minori Stranieri Non Accompagnati

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	Macro	Cap	Art	Tipo	N. Pr	Anno Pr	N°	Anno
ANAC	Contributo Anac per Gara Accordo Quadro MSNA	€ 660,00					10401 019					3264	2025

Totale Importo: € 660,00

Parere Impegno: sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lsg 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.